

Online Bijeenkomst Hoofd- en onderaannemerschap

Start om 10.00 uur



KETENBUREAU

I-SOCIAAL DOMEIN

31 oktober en 2 november 2022

www.i-sociaaldomein.nl

Samen werken we aan een krachtige en toekomstbestendige uitvoering van de Wmo en Jeugdwet

WEEK VAN DE
STANDAARDEN

Even voorstellen



Sjoerd Oskam
Regioadviseur
Utrecht/Flevoland



Tim Robbe
Advocaat & Adviseur
Victor Advocaten &
Adviseurs



Noa Vlaar
Projectmedewerker



Rob Neefs
Projectleider

Agenda

- 10.30 - 10.35 uur: Welkom en inleiding / huishoudelijke mededelingen / videoboodschap staatssecretaris VWS Maarten van Ooijen
- 10.35 - 10.45 uur: Wat is opgeleverd en wat wordt onderzocht?
- 10.45 - 10.55 uur: Toelichting op afwegingskader en juridische handreiking
- 10.55 - 11.55 uur: Vragenuur met Tim Robbe
- 11.55 - 12.00 uur: Wrap up en afsluiting

Praktische zaken

- Dit webinar is binnen een aantal dagen terug te kijken via YouTube (link ontvangt u via de mail).
- De Power Point presentatie van dit webinar ontvangt u in dezelfde mail.
- U kunt vragen stellen in de chat of een 'handje' opsteken.
- De vragen die gesteld worden (ook in de chat) worden verzameld in een Q&A -> deze worden zo spoedig mogelijk toegestuurd via de mail.



Videoboodschap van staatssecretaris VWS Maarten van Ooijen



Wat is opgeleverd / wat wordt onderzocht?

Leerkring programma Inkoop & Aanbesteden Sociaal Domein:

- juridische handreiking
- afwegingskader

Openstaande punten:

- standaardcontract
- berichtenverkeer
- worden opgepakt door Ketenbureau



KETENBUREAU

I-SOCIAAL DOMEIN

Waar gaat Ketenbureau mee aan de slag?

- 10 oktober sessie met o.a. deelnemers eerdere leerkring
- problemen besproken, oplossingsrichtingen en in het veld bestaande oplossingen die mogelijk breder inzetbaar zijn
- drie lijnen om verder te onderzoeken:
 - "loodgieterslijst" Noord-Kennemerland
 - standaardcontracten (en wijze van bekrachtigen)
 - businesscase voor gebruik berichtenverkeer tussen aanbieders onderling, waaronder hoofd- en onderaannemer(s)

Wat hebben we eerder gedaan op dit onderwerp?

aanuit programma Inkoop en Aanbesteden Sociaal Domein was er in 2020 - 2021 een werkgroep Hoofd- & Onderaannemerschap om breed door te praten over het onderwerp.

De werkgroep heeft twee producten opgeleverd:

Afwegingskader

Juridische handreiking

In vervolg op de werkgroep heeft ook een leerkring plaats gevonden.

Zie de reeks artikelen

Afwegingskader en Juridische Handreiking



KETENBUREAU

I-SOCIAAL DOMEIN

Hoofd & Onderaannemerschap is:

" De situatie dat een aanbieder (de hoofdaannemer) een andere aanbieder (de onderaannemer) inschakelt voor de te leveren hulp of ondersteuning. De relatie tussen de hoofd- en onderaannemer betreft juridisch gezien over het algemeen een opdrachtgever- en opdrachtnemersrelatie als bedoeld in artikel 7:400 van het Burgerlijk Wetboek (BW)."

(NB. Een andere overeenkomst dan een arbeidsovereenkomst)

Afwegingskader

- Elke vorm van hoofd- en onderaannemerschap kent voor- en nadelen.
 - Het afwegingskader beschrijft de impact van hoofd- en onderaannemerschap per actor: gemeente, hoofdaannemer, onderaannemer en inwoner.
 - En geeft mitigerende maatregelen voor de nadelen.
-
- Gebruik dit afwegingskader in de overwegingen of hoofd- en onderaannemerschap past in de visie en inkoopstrategie

Juridische Handreiking

Geeft antwoord op (juridische) vraagstukken als:

- Faillissement van hoofd- en onderaannemers
- Fraude bij hoofd- en onderaannemers
- Verantwoordelijkheden gemeenten en hoofdaannemers i.h.k.v. zorgcontinuïteit
- Verantwoordelijkheden t.a.v. kwaliteit
- Verschil hoofdaannemer en regiebehandelaar
- Privacyvraagstuk
- En nog wat zaken...

*Voor iedere gemeente,
hoofd- en onderaannemer
interessant om door te
kijken!*

Enkele juridische vragen

Onderverdeling van vragen

- Vragen over het aanmelden van en de controle op onderaannemers
- Vragen over controle op uitvoering jeugdhulp door/met onderaannemers

Aanmelden van en de controle op onderaannemers

- Een verbod op het inzetten van onderaannemers in een Europese aanbestedingsprocedure is niet toegestaan. Voorwaarden stellen aan onderaannemerschap zijn wel toegestaan, maar moeten o.a. proportioneel zijn.
- Contractstandaard jeugd: hoofdaannemers moeten onderaannemers melden bij de gemeente in de inkoop, waarbij de onderaannemer in ieder geval een gva moet kunnen overleggen (zie inkoopdocumenten).
- Contractstandaard jeugd: hoofdaannemers mogen alleen (nieuwe) onderaannemers inzetten als de gemeente daarvoor schriftelijke goedkeuring geeft (art. 9 lid 1).

Aanmelden van en de controle op onderaannemers

- Contractstandaard jeugd: onderaannemer moet ingeschreven staan in Handelsregister, geen IGJ maatregel van kracht en geen onderzoek naar vermoeden van fraude (art. 9 lid 2). (Schakelbepaling art. 20 lid 2 – inkoopdocumenten ook van toepassing)
- Contractstandaard jeugd: aanvullende afspraken over hoofd- en onderaannemerschap zijn mogelijk (art. 9 lid 4) – bijv. maximale vergoeding voor hoofdaannemer, dekkend landschap door hoofdaannemer, kerntaak hoofdaannemer, *et cetera*.
- Contractstandaard jeugd: onderaannemers in te zetten door onderaannemers alleen weer mogelijk met schriftelijke toestemming gemeente (art. 9 lid 5).

Aanmelden van en de controle op onderaannemers

- Het niet voldoen aan de hiervoor genoemde bepalingen, levert een tekortkoming in de nakoming op van de hoofdaannemer jegens de gemeente.
- Na een eventuele ingebrekestelling (art. 19 lid 1) is (gedeeltelijke) ontbinding mogelijk (art. 19 lid 3, art. 20 lid 3 sub a) en/of zijn sancties mogelijk (art. 19 lid 4).
- Ook als iets niet klopt met betrekking tot de melding van de onderaannemer in de inkoop (bijv. ongeldige gva), dan geldt al het voorgaande (art. 19 lid 6).

Vragen over controle op uitvoering jeugdhulp door/met onderaannemers

- Gemeente blijft verantwoordelijk voor de rechtmatigheid van de geleverde jeugdhulp (waaronder de kwaliteit, waar de IGGJ toezicht op houdt).
- Inkoopdocument: hoofdaannemer aansprakelijk voor het geheel, onderaannemer voor zijn deel.
- Dus: bij een tekortkoming in de nakoming van de onderaannemer zijn zowel hoofdaannemer als onderaannemer aansprakelijk te stellen. NB. De contractuele remedies zijn alleen toe te passen op de hoofdaannemer, want daarmee heeft de gemeente een overeenkomst.

Andere (juridische) vragen?

Wrap up en afsluiting

- Heeft u nog vragen? Dan kunt u terecht bij uw regioadviseur
- De opname is binnen een aantal dagen terug te kijken via YouTube (link ontvangt u via de mail)
- De Power Point presentatie van dit webinar ontvangt u in dezelfde mail.
- Dank voor uw aandacht en inbreng!

www.i-sociaaldomein.nl

**Samen werken we aan een krachtige en
toekomstbestendige uitvoering van de
Wmo en Jeugdwet**

WEEK VAN DE
STANDAARDEN